

**NESTA EDIÇÃO:**

**SANDBOX REGULATÓRIO: UM NOVO PARADIGMA  
PARA A INOVAÇÃO E EXPERIMENTALISMO NA  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**



REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO, INFRAESTRUTURA,  
REGULAÇÃO E COMPLIANCE

# • RDAI 33

ANO 9 • n. 33 • abr./jun. • 2025

*Journal of Administrative Law, Infrastructure,  
Regulation and Compliance*

N. 9 • ISSUE 33 • Apr./Jun. • 2025

**DIREITOS HUMANOS E NOVAS TECNOLOGIAS: A CONTRIBUIÇÃO  
DO SISTEMA INTERAMERICANO**

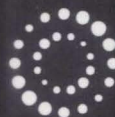
COORDENAÇÃO

**AUGUSTO NEVES DAL POZZO E  
RICARDO MARCONDES MARTINS**

**Revista  
dos Tribunais**

**Qualis**  
A1

IBEDAC



**Thomson  
Reuters™**



## OUTROS PERIÓDICOS

### **Revista dos Tribunais – RT**

Periodicidade: mensal

### **Revista de Processo – RePro**

Coord.: Teresa Arruda Alvim

Periodicidade: mensal

### **Revista Brasileira de Ciências Criminais – RBCCrim**

Coord.: André Luiz Nicolitt

Periodicidade: bimestral

### **Revista de Direito do Trabalho e Seguridade Social – RDT**

Coord.: Ives Gandra da Silva Martins Filho  
e Thereza Christina Nahas

Periodicidade: bimestral

### **Revista de Direito do Consumidor – RDC**

Coord.: Claudia Lima Marques

Periodicidade: bimestral

### **Revista de Direito Constitucional e Internacional – RDCI**

Coord.: Cláudio Finkelstein,  
Flávia Piovesan e Maria Garcia

Periodicidade: bimestral

### **Revista de Direito Privado – RDPriv**

Coord.: Nelson Nery Junior  
e Rosa Maria de Andrade Nery

Periodicidade: trimestral

### **Revista de Direito Penal Econômico e Compliance – RDPEC**

Coord.: Luciano Anderson de Souza

Periodicidade: trimestral

### **Revista de Direito Civil Contemporâneo – RDCC**

*Journal of Contemporary Private Law*

Coord.: Otavio Luiz Rodrigues Junior

Periodicidade: trimestral

### **Revista de Direito Ambiental – RDA**

Coord.: Claudia Lima Marques,  
Fernando Reverendo Vidal Akaoui  
e Patryck de Araújo Ayala

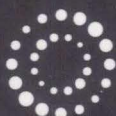
Periodicidade: trimestral

### **Revista de Arbitragem e Mediação – RArb**

Fundador: Arnaldo Wald

Coord.: Giovanni Ettore Nanni

Periodicidade: trimestral



**Thomson  
Reuters™**



# REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO, INFRAESTRUTURA, REGULAÇÃO E COMPLIANCE

*Journal of Administrative Law, Infrastructure,  
Regulation and Compliance*

Ano 9 • n. 33 • abr./jun. 2025

N. 9 • Issue 33 • Apr./Jun. 2025



# REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO, INFRAESTRUTURA, REGULAÇÃO E COMPLIANCE

*Journal of Administrative Law, Infrastructure, Regulation and Compliance*

Ano 9 • n. 33 • abr./jun. 2025

N. 9 • Issue 33 • Apr./Jun. 2025

## *Coordenação/Coordination*

AUGUSTO NEVES DAL POZZO

RICARDO MARCONDES MARTINS

## *Editor Adjunto/Assistant Editor*

JOÃO VICTOR TAVARES GALIL

## *Publicação oficial do IBEDAC*

Instituto Brasileiro de Estudos de Direito Administrativo e Constitucional

[www.ibedac.org.br](http://www.ibedac.org.br)

Contato: [contato@ibedac.org.br](mailto:contato@ibedac.org.br)

## **Conselho Editorial**

### *Editorial Board*

Presidente do Conselho/Conseil President: Roberto Mangabeira Unger –  
Harvard University Law School (Cambridge, Massachusetts, Estados Unidos)

Adrián Gutiérrez (Universidad de la República Oriental del Uruguay – UDELAR – Montevideo – Uruguai) – Alejandro Canónico Sarabia (Universidad Católica Andrés Bello – UCAB – Caracas – Venezuela) – Alexandre de Moraes (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Anabelen Casares Marcos (Universidad de León – UNILEÓN – León – Espanha) – Andrea Juliana Lara (Universidad de Cuyo – UNCuyo – Mendoza – Argentina) – André Luiz Freire (Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Augusto Durán Martínez (Universidad Católica del Uruguay – UCU – Montevideo – Uruguai) – Carlos Augusto Ayres de Freitas Britto (Centro Universitário de Brasília – UniCEUB – Brasília – Brasil) – Carlos Aymerich Cano (Universidade da Coruña – UDC – Corunha – Espanha) – Carlos Bernal-Pulido (Macquarie Law School – MQ – Sydney – Austrália) – Carlos Enrique Delpiazzo Rodríguez (Universidad de Montevideo – UM – Montevideo – Uruguai) – e Universidad Católica del Uruguay – UCU – Montevideo – Uruguai) – Clarissa Sampaio (Universidade de Fortaleza – UNIFOR – Fortaleza – Brasil) – Cláudia Viana (Universidade do Minho – UMINHO – Braga – Portugal) – Christian Bettinger (Université Paris II – Panthéon-Assas – Paris – França) – Cristiana Maria Fortini Pinto e Silva (Universidade Federal de Minas Gerais – UFMG – Belo Horizonte – Brasil) – Daniel Ferreira (Centro Universitário Internacional – UNINTER – Curitiba – Brasil) – Daniel Wunder Hachem (Universidade Federal do Paraná – UFPR – e Pontifícia Universidade Católica do Paraná – PUCPR – Curitiba – Brasil) – Edilson Pereira Nobre Júnior (Universidade Federal de Pernambuco – UFPE – Recife – Brasil) – Egon Bockmann Moreira (Universidade Federal do Paraná – UFPR – Curitiba – Brasil) – Emerson Gabardo (Universidade Federal do Paraná – UFPR – e Pontifícia Universidade Católica do Paraná – PUCPR – Curitiba – Brasil) – Ezequiel Cassagne (Pontifícia Universidade Católica – UCA – Buenos Aires – Argentina) – Fabrício Motta (Universidade Federal de Goiás – UFG – Goiânia – Brasil) – Fernando Dias Menezes de Almeida (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Francisco Eusebio Puerta Seguido (Universidad de Castilla-La Mancha – UCLM – Castela-Mancha – Espanha) – Francisco Hernández González (Universidad de La Laguna – ULL – San Cristóbal de La Laguna – Espanha) – Gilberto Bercovici (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Gladys Camacho Cépeda (Universidade de Chile – UCHILE – Santiago – Chile) – Gonzalo Barrio Garcia (Universidade da Coruña – UDC – Corunha – Espanha) – Guido Santiago Tawil (Universidad de Buenos Aires – UBA – Buenos Aires – Argentina) – Irene Patrícia Nohara (Universidade Presbiteriana Mackenzie – UPM – Mackenzie e Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Jacques Chevallier (Université Paris II – Panthéon-Assas – Paris – França) – Jaime Orlando Santofimio Gamboa (Universidad de Externado de Colômbia – Bogotá – Colômbia) – Jaime Rodríguez-Arana Muñoz (Universidad de La Coruña – UDC – Corunha – Espanha) – Javier Guiridlian Larosa (Pontifícia Universidade Católica – UCA – Buenos Aires – Argentina) – Jerson Carneiro Gonçalves (Instituto Brasileiro de Mercado de Capitais – IBMEC – Rio de Janeiro – Brasil) – Jose Luis Benavides Russi (Universidad de Externado de Colômbia – Bogotá – Colômbia) – José Luis Lara Arroyo (Pontifícia Universidade Católica de Chile – UC – Santiago – Chile) – José Maria



Gimeno Feliu (Universidad de Zaragoza – UNIZAR – Saragoça – Espanha) – José Roberto Pimenta Oliveira (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – José Sérgio da Silva Cristóvam (Universidade Federal de Santa Catarina – UFSC – Florianópolis – Brasil) – Juan David Duque Botero (Colégio Mayor de Nuestra Señora del Rosario – Bogotá – Colômbia) – Juan Manuel Otero Varela (Universidad Panamericana – UPANA – Cidade do México – México) – Juarez Freitas (Pontificia Universidade Católica do Rio Grande do Sul – PUCRS – Porto Alegre – Brasil) – Karlos Manuel Navarro Meda (Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua – UNAN – Manágua – Nicarágua) – Luis José Béjar Rivera (Universidad Panamericana – UPANA – Cidade do México – México) – Manlio Fabio Casarín León (Universidad Veracruzana – UV – Xalapa – México) – Maria Del Carmen Rodríguez (Universidade da Coruña – UDC – Corunha – Espanha) – Maria Isabel Gallego Corcoles (Universidad de Castilla-La Mancha – UCLM – Caste-la-Mancha – Espanha) – María Luz Zanvettor Mazzoni (Universidad Austral – UA – Buenos Aires – Argentina) – Mauricio Rafael Pernia Reyes (Universidad Católica del Táchira – UCAT – San Cristóbal – Venezuela) – Mauricio Zockun (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Pablo Gutiérrez Colantuono (Universidad Nacional del Comahue – UNCOMA – Neuquén – Argentina) – Pablo Oscar Gallegos Fedriani (Universidad de Buenos Aires – UBA – Buenos Aires – Argentina) – Pablo Schiavi Muñoz (Universidad de Montevideo – UM – Montevideu – Uruguai) – Patricia Valcárcel Fernández (Universidade de Vigo – UVIGO – Vigo – Espanha) – Paulo Manuel Cunha Costa Otero (Universidade de Lisboa – ULISBOA – Lisboa – Portugal) – Pedro Costa Gonçalves (Universidade de Coimbra – UC – Coimbra – Portugal) – Pedro Estevam Pinto Serrano (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Rafael Acevedo (Universidade de Vigo – UVIGO – Vigo – Espanha) – Rafael Dickson Morales (Universidad Iberoamericana – UNIBE – Santo Domingo – República Dominicana) – Sérgio Antônio Silva Guerra (Fundação Getúlio Vargas – FGV – Rio de Janeiro – Brasil) – Shirlei Silmara de Freitas Mello (Universidade Federal de Uberlândia – UFU – Uberlândia – Brasil) – Silvio Luis Ferreira da Rocha (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Thiago Marrara (Universidade de São Paulo – USP – Ribeirão Preto – Brasil) – Toni Fine (Fordham University – FU – Nova Iorque – Estados Unidos) – Vladimir da Rocha França (Universidade Federal do Rio Grande do Norte – UFRN – Natal – Brasil) – Ximena Lazo Vitoria (Universidad de Alcalá – UAH – Madri – Espanha).

#### **Conselho Consultivo Consulting Council**

**Presidente do Conselho Consultivo/Consulting Council President: Felipe Nogueira Monteiro –  
Harvard University Law School (Cambridge, Massachusetts, Estados Unidos)**

Ada Pellegrini Grinover (*in memoriam*) (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Alexandre Santos de Aragão (Universidade do Estado do Rio de Janeiro – UERJ – Rio de Janeiro – Brasil) – Armando Rovai (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Bruno Dario Werneck (Fundação Getúlio Vargas – FGV – São Paulo – Brasil) – Carlos Ari Sundfeld (Fundação Getúlio Vargas – FGV – São Paulo – Brasil) – Clóvis Bezons (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Daniela Campos Libório (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Edgard Hermelino Leite Júnior (Instituto Brasileiro de Estudos Jurídicos da Infraestrutura – IBEJI – São Paulo – Brasil) – Edimur Ferreira de Faria (Pontificia Universidade Católica de Minas Gerais – PUC-Minas – Belo Horizonte – Brasil) – Evane Beiguelman Kramer (Universidade Presbiteriana Mackenzie – UPM – Mackenzie – São Paulo – Brasil) – Floriano Peixoto de Azevedo Marques Neto (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Gustavo Henrique Justino de Oliveira (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Inês Coimbra de Almeida Prado (Instituto Brasileiro de Estudos Jurídicos da Infraestrutura – IBEJI – São Paulo – Brasil) – Ives Gandra da Silva Martins (Universidade Presbiteriana Mackenzie – UPM – Mackenzie – São Paulo – Brasil) – João Negrini Neto (Instituto Brasileiro de Estudos Jurídicos da Infraestrutura – IBEJI – São Paulo – Brasil) – José Eduardo Martins Cardozo (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – José Virgílio Lopes Enel (Instituto Brasileiro de Mercado de Capitais – IBMEC – Rio de Janeiro – Brasil) – Kleber Zanchim (Instituto Brasileiro de Mercado de Capitais – IBMEC – Rio de Janeiro – Brasil) – Marcelo Figueiredo (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Márcio Cammarosano (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Marcos Augusto Perez (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Maria Sylvia Zanella Di Pietro (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil) – Percival José Bariani Júnior (Instituto Brasileiro de Estudos Jurídicos da Infraestrutura – IBEJI – São Paulo – Brasil) – Sérgio Ferraz (Pontificia Universidade Católica do Rio de Janeiro – PUC-Rio – Rio de Janeiro – Brasil) – Tácio Lacerda Gama (Pontificia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP – São Paulo – Brasil) – Tercio Sampaio Ferraz Júnior (Universidade de São Paulo – USP – São Paulo – Brasil).



REVISTA DE  
**DIREITO ADMINISTRATIVO,  
INFRAESTRUTURA,  
REGULAÇÃO E COMPLIANCE**

*Journal of Administrative Law, Infrastructure, Regulation and Compliance*

Ano 9 • n. 33 • abr./jun. 2025

N. 9 • Issue 33 • Apr./Jun. 2025

*Coordenação*

AUGUSTO NEVES DAL POZZO

RICARDO MARCONDES MARTINS

*Editor Adjunto*

JOÃO VÍCTOR TAVARES GALIL

*Publicação oficial do IBEDAC*

Instituto Brasileiro de Estudos de Direito Administrativo e Constitucional

[www.ibedac.org.br](http://www.ibedac.org.br)



INSTITUTO BRASILEIRO  
DE ESTUDOS DE DIREITO  
ADMINISTRATIVO E  
CONSTITUCIONAL

**Revista  
dos Tribunais**





# REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO, INFRAESTRUTURA, REGULAÇÃO E COMPLIANCE

*Journal of Administrative Law, Infrastructure, Regulation and Compliance*

Ano 9 • n. 33 • abr./jun. 2025

N. 9 • Issue 33 • Apr./Jun. 2025

## Coordenação

AUGUSTO NEVES DAL POZZO

RICARDO MARCONDES MARTINS

## Editor Adjunto

JOÃO VICTOR TAVARES GALIL

## Publicação oficial do IBEDAC

Instituto Brasileiro de Estudos de Direito Administrativo e Constitucional

[www.ibedac.org.br](http://www.ibedac.org.br)

Os colaboradores desta Revista gozam da mais ampla liberdade de opinião e de crítica, cabendo-lhes a responsabilidade das ideias e dos conceitos emitidos em seus trabalhos.

© 2025 edição e distribuição da  
THOMSON REUTERS BRASIL CONTEÚDO E TECNOLOGIA LTDA.

JULIANA MAYUMI ONO

*Diretora Responsável*

Av. Dra. Ruth Cardoso, 7815 – 6º Andar – Pinheiros

CEP 05425-905, São Paulo, SP, Brasil

Todos os direitos reservados. Proibida a reprodução total ou parcial,  
por qualquer meio ou processo – Lei 9.610/1998.

CENTRAL DE RELACIONAMENTO THOMSON REUTERS SELO REVISTA DOS TRIBUNAIS  
(atendimento, em dias úteis, das 9h às 18h)

Tel.: 0800-702-2433

*e-mail* de atendimento ao consumidor: [sacrt@thomsonreuters.com](mailto:sacrt@thomsonreuters.com)

*e-mail* para submissão de originais: [aval.artigo@thomsonreuters.com](mailto:aval.artigo@thomsonreuters.com)

Conheça mais sobre Thomson Reuters

[www.thomsonreuters.com.br](http://www.thomsonreuters.com.br)

Acesse o nosso eComm

[www.livrariart.com.br](http://www.livrariart.com.br)

Impresso no Brasil: [05-2025]

Profissional

Fechamento desta edição: [14.04.2025]





# REVISTA DE DIREITO ADMINISTRATIVO, INFRAESTRUTURA, REGULAÇÃO E COMPLIANCE

*Journal of Administrative Law, Infrastructure, Regulation and Compliance*

Ano 9 • n. 33 • abr./jun. 2025

N. 9 • Issue 33 • Apr./Jun. 2025

*Diretora de Conteúdo e Operações Editoriais*

**JULIANA MAYUMI ONO**

*Gerentes de Conteúdo*

**CAMILLA FUREGATO DA SILVA**

**FERNANDA BEATRIZ DE OLIVEIRA DE FARIA BERNARDI**

*Especialistas Editoriais*

**ANGELA BOTTENE DANIEL**

**JULIANA CORNACINI FERREIRA**

*Editora: Amanda Rodrigues Juvêncio*

*Analistas de Operações Editoriais:* Alexandre da Cruz Teixeira, Ana Carolina Borges, Diogo Travassos Ferreira, Fernanda Lourenço Pinto Bini, Gustavo Capabianco, Júlia Palhardi Ataíde, Juliana Honorato, Mariana Corrêa da Silva, Natalia Andrade dos Anjos Munhoz, Sabrinny Nogueira Vieira, Stella Correa da Cunha Martins e Tuani Menezes

*Analista de Qualidade Editorial:* Ariene Cristina Almeida do Nascimento

*Analista de Projetos:* Bruna Galdino

*Estagiários:* John Carlos Farias, Luana Simplicio e Mariana Campos

*Capa:* Andréa Cristina Pinto Zanardi

*Adaptação de Capa:* Linotec

*Gerente de Operações e Produção Gráfica*

**MAURICIO ALVES MONTE**

*Analistas de Produção Gráfica:* Jéssica Maria Ferreira Bueno e Victória Menezes Pereira



## LINHA EDITORIAL

### EDITORIAL LINE

A *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura* – RDAI tem por objetivo o aprofundamento do Direito Administrativo, com ênfase no tema da Infraestrutura. Assume uma perspectiva normativista do fenômeno jurídico: considera ser o direito um conjunto de normas vigentes em determinado território. O objeto central da *Revista* são as normas vigentes no território brasileiro, ou seja, o Direito brasileiro. Adota, ademais, como premissa teórica fundamental que o referido conjunto de normas compõe um sistema, dotado de unidade, completude e coerência, com estrutura hierárquica, tendo no ápice as normas constitucionais, de modo que a incompatibilidade de uma norma inferior com a superior leva à invalidade da primeira. Considera, assim, possível um estudo científico desse conjunto normativo, com o intuito de apurar: a) quais normas compõem o sistema normativo; b) qual o sentido e o alcance dessas normas; c) quais delas são inválidas por incompatibilidade com as normas superiores.

A RDAI assume uma perspectiva *neoconstitucional*, acreditando que o sistema normativo consagra uma ordem objetiva de valores, vinculante para todos os operadores do Direito; e uma premissa *concretista*, no sentido de que toda interpretação normativa é condicionada pela realidade perante a qual a norma será aplicada. A partir dessas premissas, tendo por norte, em especial, a possibilidade de uma análise científica do Direito – cuja missão principal, insiste-se, é apurar as normas existentes, fixar seu conteúdo e alcance e identificar quais são válidas –, a RDAI assume a missão de contribuir para o progresso da Ciência do Direito Administrativo brasileiro. Como desdobramento necessário de sua missão primacial, preordena-se a contribuir para a difusão da compreensão correta das normas de Direito Administrativo e, com isso, para o aprimoramento das relações entre a Administração e o administrado.

Parte também a RDAI de uma perspectiva ético-*construtivista*, no sentido de que a interpretação correta, a ser revelada pela Ciência do Direito, dá-se a partir da contraposição de ideias, em um incessante debate entre os estudiosos do tema. Tendo em vista isso, adota uma postura radicalmente *pluralista* e *democrática*. Não se filia a uma prévia ideologia ou a uma específica corrente doutrinária. Pelo contrário: assume como pressuposto para o desenvolvimento científico a necessária compreensão



das diversas correntes de pensamento. A atividade científica exige a análise crítica séria e esta pressupõe o conhecimento das posições divergentes. Essa perspectiva é aqui enfatizada: por pressuposição teórica fundamental, a *RDAI* fomenta a publicação de posições teóricas diversas, alicerçadas em premissas conceituais diferentes. A interpretação correta será descoberta, acredita-se, não pela revelação de um doutrinador, a partir de uma inspiração individual, mas pelo debate entre os estudiosos do tema, o enfrentamento respeitoso dos argumentos e contra-argumentos.

Reconhece, outrossim, como premissa, a importância do Direito comparado para a correta compreensão das normas brasileiras. Sem desconsiderar a aludida perspectiva concretista, e o condicionamento da realidade do local a ela inerente, muitos dos institutos incorporados na legislação brasileira foram e são debatidos no direito alienígena. Ademais, muitos dos problemas enfrentados pela Administração e pelos administrados brasileiros são similares aos enfrentados em outros Estados. As reflexões referentes ao direito estrangeiro são, pois, assumidas como fundamentais para o desenvolvimento científico nacional. A *RDAI* possui, conseqüentemente, o intuito de difundir estudos científicos estrangeiros referentes à temática da revista.

A *RDAI* enfatiza o tema da infraestrutura, considerada elemento estrutural necessário ao desenvolvimento da sociedade contemporânea, por exemplo, o sistema de transportes – rodovias, transporte coletivo, ferrovias, portos, aeroportos –, saneamento básico – esgotamento sanitário, rede de distribuição de água, coleta e tratamento de lixo, drenagem –, iluminação pública, comunicação – correios e telegráficos, telecomunicações, radiodifusão de sons e de sons e imagens –, produção e distribuição de energia – petróleo, gás natural, pré-sal, hidrelétricas. A partir dessa exemplificação, evidencia-se a vastidão da temática da infraestrutura. O aprofundamento teórico de seu regime jurídico é vital para o aumento da segurança jurídica e, por conseguinte, para o maior desenvolvimento econômico do País.

A infraestrutura impacta, diariamente, a vida das pessoas. Aliar o desenvolvimento econômico com a melhoria de qualidade de vida é o maior desafio imposto àqueles que têm o dever de aperfeiçoar a infraestrutura nacional. O estudo comparado, nesse aspecto, revela os acertos e os desacertos de grandes projetos de infraestrutura realizados ao redor do mundo, viabilizando, com as devidas adaptações, sua adequada implantação em nosso país. Desenvolver projetos de infraestrutura que atendam às expectativas da sociedade e propiciem resultados concretos satisfatórios, alterando beneficentemente a vida do cidadão e permitindo que o País seja competitivo no mercado internacional, é o objetivo principal a ser alcançado pelo aprofundamento científico das respectivas normas setoriais.

Apesar da ênfase temática, a *RDAI* é primeiro uma Revista de Direito Administrativo e, só em segundo lugar, de Infraestrutura. A ordem aí tem sua razão de ser: destina-se ao aprofundamento teórico de todos os temas relacionados ao Direito



Administrativo e não apenas da temática diretamente associada à infraestrutura. Isso porque todos eles, de forma mais ou menos direta, interferem nela. Deveras, é intuitivo que cada um dos campos setoriais da infraestrutura está intimamente associado a toda temática do direito administrativo. A título de exemplo, todo setor de infraestrutura está vinculado aos temas dos serviços públicos, bens públicos, agentes públicos, organização administrativa etc.

O estudo da Ciência do Direito Administrativo, com ênfase na temática da infraestrutura, exige o aprofundamento da teoria do direito. Esse aspecto é, comumente, desconsiderado nas publicações especializadas da área, mas é a tônica da linha editorial da *RDAI*. Sua vocação científica valoriza a análise conceitual e, pois, o aprofundamento dos institutos à luz da teoria do direito. Justamente por isso, a *Revista* abre-se para publicação de estudos de teoria do direito considerados importantes para o progresso científico do Direito Administrativo.

Acredita-se que os objetivos da *Revista* não serão atingidos apenas com a publicação de artigos científicos. Outras abordagens mostram-se bastante eficazes para o aprofundamento do debate científico. A *RDAI* pretende, por isso, publicar: a) pareceres; b) comentários jurisprudenciais; c) resenhas bibliográficas; d) breves comentários de doutrina; e) entrevistas com grandes nomes do Direito Administrativo brasileiro e da Infraestrutura; f) recentes diplomas normativos; g) comentários a textos normativos.

O Direito Administrativo e o Direito da Infraestrutura constroem-se não apenas na Academia, mas na aplicação prática, no cotidiano forense e administrativo. Pareceres elaborados por juristas de escol sobre a exegese das normas administrativas possuem indiscutível valor científico. Ademais, o conhecimento e o exame de decisões judiciais e administrativas relevantes, a resenha de obras de doutrina editadas recentemente, a apresentação e os comentários de diplomas normativos recém-publicados são de extraordinária pertinência para o aprimoramento do debate. É fundamental para o cientista do direito saber quais são os novos textos normativos, como eles vêm sendo aplicados, quais as novas obras sobre o assunto. A *RDAI*, apesar de ser primordialmente uma revista científica e, por consequência, destinar-se, precipuamente, à publicação de estudos acadêmicos, abre-se, enfim, para a publicação de outras produções jurídicas consideradas úteis para o debate científico.

A Ciência é fruto de um longo processo de reflexão; não se faz Ciência com o desprezo pelos avanços até então obtidos. A *RDAI*, sensível a isso, pretende resgatar os estudos que marcaram o Direito Administrativo brasileiro. A republicação desses estudos – verdadeiros “divisores de água” nos respectivos temas – é de grande utilidade para os cientistas. Só com a atenção devida ao que já se produziu pode-se ir adiante. Não se trata apenas de uma homenagem àqueles que fizeram a Ciência avançar, e sim de um relevante serviço aos pesquisadores e operadores do Direito.



Por evidente, a revisitação desses magníficos trabalhos facilita seu acesso à juventude acadêmica, o que pode ser de inestimável préstimo ao progresso científico.

Com essa linha editorial, os Coordenadores têm absoluta convicção de que a RDAI cumprirá sua missão. Sem embargo, este veículo só cumprirá seu papel se contribuir de alguma forma para que o Estado brasileiro atinja seus objetivos constitucionais, discriminados no art. 3º da CF/1988. Em última análise, a *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura* invoca para si os mesmos objetivos impostos ao Estado brasileiro: construir uma sociedade livre, justa e solidária, garantir o desenvolvimento nacional, erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais, promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação. Pelas premissas aqui fixadas, o trabalho não se realizará individualmente. Todos, sem exceção, cientistas e operadores do Direito, independente do partido, da ideologia ou da linha de pensamento, estão convidados a embarcar nessa grande viagem rumo ao aprofundamento científico desse ramo fundamental das ciências jurídicas.

AUGUSTO NEVES DAL POZZO

RICARDO MARCONDES MARTINS

Coordenadores



## APRESENTAÇÃO

### PRESENTATION

É com grande felicidade que apresentamos o número 33 da *Revista de Direito Administrativo, Infraestrutura, Regulação e Compliance – RDAI*, dividido em seis seções.

A primeira seção, destinada à atividade de infraestrutura, traz o trabalho intitulado “The use of Human Rights Impact Assessments (HRIA) by credit institutions in financing processes for infrastructure projects”, de autoria do Doutor Pedro Flávio Cardoso Lucena, professor do Centro Universitário do Rio Grande do Norte (Uni-RN) e da mestranda Natalia Bortoluzzi Balzan, que examina a repercussão da proteção de direitos humanos no financiamento de projetos de infraestrutura.

A segunda seção, destinada à regulação, traz o trabalho intitulado “Sandbox regulatório: um novo paradigma para a inovação e experimentalismo na administração pública”, de autoria do Doutor Juliano Heinen, professor da Escola Superior da Magistratura Federal no Rio Grande do Sul (ESMAFE), do Mestre Bruno Nagli e Helora Retke e da Especialista Helora Retke, que examina o *sandbox* regulatório.

A terceira seção, destinada ao direito administrativo, divide-se em duas subseções. A primeira tem por objeto a teoria geral e traz quatro trabalhos. O primeiro, intitulado “Ensaio sobre o Estado quântico: seus postulados e princípios fundamentais”, de autoria do Doutor Augusto Neves Dal Pozzo, professor da PUC-SP, examina a atuação atual do Estado e propõe o conceito de Estado quântico. O segundo, com o título “Revivendo o significado do ‘mérito’ administrativo” de autoria do Doutor Edilson Pereira Nobre Júnior, professor da Universidade Federal de Pernambuco (UFPE), revisita o tema clássico do mérito administrativo. O terceiro, intitulado “Hermenêutica Jurídica e Filosofia Política: interpretação de questões políticas fundamentais”, de autoria do Doutor Carlos Alexandre de Azevedo Campos, professor da Universidade Estadual do Rio de Janeiro (UERJ), estuda a hermenêutica jurídica e seus impactos sobre a política tributária. O quarto, intitulado “Direitos humanos e novas tecnologias: a contribuição do sistema interamericano”, de autoria dos Doutores Flávia Piovesan, professora da PUC-SP, Luiz Eduardo Camargo Outeiro Hernandez e Mariela Morales Antoniazzi, estuda a relação entre as novas tecnologias e os direitos humanos, com destaque para as corporações tecnológicas transnacionais.



A segunda subseção tem por objeto os atos administrativos e traz o trabalho intitulado “Considerações sobre o regime jurídico dos atos administrativos na era da administração pública digital”, de coautoria da Doutora Clarissa Sampaio Silva, professora da Universidade de Fortaleza (UNIFOR), e do Mestre Ivson da Silva Meireles, que examina a teoria do ato administrativo digital.

A quarta seção, seguindo um padrão estabelecido desde o primeiro número da *RDAI*, traz trabalhos da doutrina estrangeira. Neste número são publicados três trabalhos. O primeiro, intitulado “A concessão administrativa”, de autoria do Doutor Pedro Costa Gonçalves, professor da Universidade de Coimbra (Portugal), é a republicação do Capítulo II, de sua magistral obra “A concessão de serviços públicos (uma aplicação da técnica concessória)”, originariamente publicada pela Almedina, em 1999, e, com a generosa autorização do autor, ora republicado na *RDAI* em formato de artigo. Lembra-se que a introdução e o capítulo I foram publicados, também em formato de artigo, na *RDAI* 32. O segundo intitulado “Pueblos de sacrificio ambiental en el siglo XXI – el caso ‘Oroya vs. Perú’ de la Corte interamericana de derechos humanos”, de autoria do Doutor Adrián Marchisio, integrante do Ministério Público Fiscal da República Argentina (Argentina), examina o impacto no direito argentino da decisão presente no título, referente ao direito ao meio ambiente saudável. O terceiro, intitulado “La financiación de infraestructuras como forma de endeudamiento público a largo plazo”, de autoria da Doutora Natalia Veloso Giralbaldí, professora da Universidade de Montevideo (Uruguais), trata do endividamento público com projetos de infraestrutura.

A quinta seção tem por objeto a publicação de pareceres jurídicos de importância científica para o Direito Administrativo. Neste número a *RDAI* publica o parecer do Doutor Vladimir da Rocha França, Professor da Universidade Federal do Rio Grande do Norte – UFRN, em que examina a averbação de adicional por tempo de serviço na carreira de policial civil do Rio Grande do Norte.

A sexta e última seção, denominada “Memória do Direito Administrativo”, traz ao público estudos que se tornaram referência na doutrina brasileira. Neste número, republicam-se três trabalhos de autoria do Doutor Celso Antônio Bandeira de Mello, Professor Emérito da PUC-SP. No primeiro, denominado “Criação de Estados”, originariamente publicado no n. 79 da Revista de Direito Público (RDP), no terceiro trimestre de 1986, o ínclito professor faz a exegese do art. 3º da Constituição de 1969 e é precursor do atual do atual § 3º do art. 18 da CF/88. Nesse estudo, Bandeira de Mello, realiza com brilho a dogmática jurídica. No segundo, intitulado “Natureza jurídica das bolsas de valores”, originariamente publicado no n. 81, no primeiro trimestre de 1987, apresenta estudo sobre a natureza da Bolsa de Valores. A Lei 6.385/76, que a rege, continua vigente e o trabalho, indiscutivelmente, de préstimo atual. No terceiro, intitulado “O edital nas licitações”, originariamente



publicado no n. 39/40 da RDP, no quarto trimestre de 1976, o professor paulista apresenta uma rica teoria sobre o edital de licitação. Trata-se, sem dúvida, de um estudo marcante no tema, ainda não superado na doutrina brasileira. Os três estudos constituem, até hoje, relevante contribuição científica para o Direito Administrativo.

A RDAI, acreditam os coordenadores, continua cumprindo plenamente sua *linha editorial*: contribuir para o aprimoramento científico do Direito Administrativo. Registra-se o agradecimento ao Doutorando João Victor Tavares Galil pelo trabalho empreendido em prol da publicação deste número, bem como à competente equipe da Editora Revista dos Tribunais e Thomson Reuters.

AUGUSTO NEVES DAL POZZO

RICARDO MARCONDES MARTINS



## PRESENTATION

### APRESENTAÇÃO

It is with great pleasure that we present issue 33 of the *Journal of Administrative Law, Infrastructure, Regulation and Compliance – RDAI*, divided into six sections.

The first section, dedicated to infrastructure activity, features the article titled “The Use of Human Rights Impact Assessments (HRIA) by Credit Institutions in Financing Processes for Infrastructure Projects,” authored by Dr. Pedro Flávio Cardoso Lucena, professor at the University Center of Rio Grande do Norte (Uni-RN), and master’s candidate Natalia Bortoluzzi Balzan. The paper examines the implications of human rights protection in the financing of infrastructure projects.

The second section, dedicated to regulation, brings the work entitled “Regulatory *sandbox*: a new paradigm for innovation and experimentalism in public administration”, authored by Doctor Juliano Heinen, professor at the Higher School of Federal Magistracy in Rio Grande do Sul (ESMAFE), Master Bruno Nagli and Helora Retke and Specialist Helora Retke, which examines the regulatory *sandbox*.

The third section, devoted to administrative law, is divided into two subsections. The first one focuses on general theory and contains four papers. The first, entitled “Essay on the Quantum State: postulates and fundamental principles”, written by Dr. Augusto Neves Dal Pozzo, professor at PUC-SP, examines the current performance of the State and proposes the concept of the Quantum State. The second, entitled “Reviving the meaning of administrative merit”, written by Dr. Edilson Pereira Nobre Júnior, professor at the Federal University of Pernambuco (UFPE), revisits the classic theme of administrative merit. The third, entitled “Legal Hermeneutics and Political Philosophy: interpretation of fundamental political issues”, written by Dr. Carlos Alexandre de Azevedo Campos, professor at the State University of Rio de Janeiro (UERJ), studies legal hermeneutics and its impacts on tax policy. The fourth, entitled “Human rights and new technologies: the contribution of the Inter-American system”, authored by Doctors Flávia Piovesan, professor at PUC-SP, Luiz Eduardo Camargo Outeiro Hernandez and Mariela Morales Antoniazzi, studies the relationship between new technologies and human rights, with an emphasis on transnational technology corporations.

The second subsection deals with administrative acts and includes the work entitled “Considerations on the legal framework of administrative acts in the era of



digital public administration”, co-authored by Doctor Clarissa Sampaio Silva, professor at the University of Fortaleza (UNIFOR), and Master Ivson da Silva Meireles, which examines the theory of the digital administrative act.

The fourth This section, following a pattern established since the first issue of *RDAI*, brings works from foreign doctrine. Three works are published in this issue. The first, entitled “Administrative public concessions”, written by Doctor Pedro Costa Gonçalves, professor at the University of Coimbra (Portugal), is the republication of Chapter II of his masterful work, whose original title comes as “A concessão de serviços públicos (uma aplicação da técnica concessória)”, originally published by Almedina in 1999 and, with the generous authorization of the author, now republished in *RDAI* in article format. It is worth remembering that the introduction and Chapter I were also published in article format in *RDAI* 32. The second, entitled “Environmental sacrificial peoples in the 21st century – the case “Oroya vs. Peru” from Inter-American Court of Human Rights”, authored by Dr. Adrián Marchisio, member of the Public Prosecutor’s Office of the Argentine Republic (Argentina), examines the impact on Argentine law of the decision in the title, regarding the right to a healthy environment. The third, entitled “The financing of public infrastructure as a form of long-term public debt”, authored by Dr. Natalia Veloso Giribaldi, professor at the University of Montevideo (Uruguay), deals with public indebtedness for infrastructure projects.

The fifth section aims to publish legal opinions of scientific importance for Administrative Law. In this issue, *RDAI* publishes the opinion of Doctor Vladimir da Rocha França, Professor at the Federal University of Rio Grande do Norte – UFRN, in which he examines the endorsement of additional time-of-service in the career of civil police officer of Rio Grande do Norte.

The sixth and final section, entitled “Retrospective of Administrative”, presents to the public studies that have become a reference in Brazilian doctrine. This issue republishes three works by Dr. Celso Antônio Bandeira de Mello, Professor Emeritus of PUC-SP. In the first, entitled “Creation of States”, originally published in issue 79 of the *Revista de Direito Público (RDP)* in the third quarter of 1986, the distinguished professor interprets art. 3 of the 1969 Constitution and is a precursor of the current § 3 of art. 18 of the CF/88. In this study, Bandeira de Mello brilliantly presents legal dogma. In the second, entitled “Legal nature of stock exchanges”, originally published in issue 81 in the first quarter of 1987, he presents a study on the nature of the Stock Exchange. Law 6,385/76, which governs it, is still in force and the work is undoubtedly of current use. In the third, entitled “Bidding notice in contracting process”, originally published in no. 39/40 of the *RDP*, in the fourth quarter of 1976, the professor from São Paulo presents a rich theory on the bidding notice. This is, without a doubt, a landmark study on the subject, still unsurpassed



in Brazilian doctrine. The three studies constitute, to this day, a relevant scientific contribution to Administrative Law.

The coordinators believe that *RDAI* continues to fully comply with its *editorial line*: to contribute to the scientific improvement of Administrative Law. We would like to thank PhD student João Victor Tavares Galil for the work undertaken in the publication of this issue, as well as the competent team at Editora Revista dos Tribunais and Thomson Reuters.

AUGUSTO NEVES DAL POZZO  
RICARDO MARCONDES MARTINS



# SUMÁRIO

LINHA EDITORIAL – <i>EDITORIAL LINE</i> .....	7
APRESENTAÇÃO – <i>PRESENTATION</i> .....	11
PRESENTATION – <i>APRESENTAÇÃO</i> .....	15

## 1ª. SEÇÃO – ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA

### SECTION 1 – INFRASTRUCTURE ACTIVITY

The use of Human Rights Impact Assessments (HRIA) by credit institutions in financing processes for infrastructure projects

*O uso de Avaliações de Impacto em Direitos Humanos por instituições de crédito em processos de financiamento voltados aos projetos de infraestrutura*

NATALIA BORTOLUZZI BALZAN e PEDRO FLÁVIO CARDOSO LUCENA..... 25

## 2ª. SEÇÃO – REGULAÇÃO

### SECTION 2 – REGULATION

Sandbox regulatório: um novo paradigma para a inovação e experimentalismo na administração pública

*Regulatory sandbox: a new paradigm for innovation and experimentalism in public administration*

JULIANO HEINEN, BRUNO NAGLI e HELORA RETKE..... 57

## 3ª. SEÇÃO – DIREITO ADMINISTRATIVO

### SECTION 3 – ADMINISTRATIVE LAW

#### A) TEORIA GERAL

#### A) GENERAL THEORY

Ensaio sobre o Estado quântico: seus postulados e princípios fundamentais

*Essay on the Quantum State: Postulates and Fundamental Principles*

AUGUSTO NEVES DAL POZZO..... 85



## Revivendo o significado do "mérito" administrativo

*Reviving the meaning of administrative merit*

EDILSON PEREIRA NOBRE JÚNIOR..... 105

## Hermenêutica Jurídica e Filosofia Política: interpretação de questões políticas fundamentais

*Legal Hermeneutics and Political Philosophy: interpretation of fundamental political issues*

CARLOS ALEXANDRE DE AZEVEDO CAMPOS..... 125

## Direitos humanos e novas tecnologias: a contribuição do sistema interamericano

*Human rights and new technologies: the contribution of the inter-american system*FLÁVIA PIOVESAN, LUIZ EDUARDO CAMARGO OUTEIRO HERNANDES e  
MARIELA MORALES ANTONIAZZI ..... 157**B) ATOS ADMINISTRATIVOS****B) ADMINISTRATIVE ACTS**

## Considerações sobre o regime jurídico dos atos administrativos na era da administração pública digital

*Considerations on the legal framework of administrative acts in the era of digital public administration*

CLARISSA SAMPAIO SILVA e IVSON DA SILVA MEIRELES..... 183

**4ª. SEÇÃO – DOCTRINA ESTRANGEIRA****SECTION 4 – FOREIGN DOCTRINE**

## A concessão administrativa

*Administrative public concessions*

PEDRO COSTA GONÇALVES..... 203

## Pueblos de Sacrificio Ambiental en el Siglo XXI. El caso "Oroya vs. Perú" de la Corte Interamericana de Derechos Humanos

*Environmental Sacrificial Peoples in the 21st Century. The case "Oroya vs. Peru" from the Inter-American Court of Human Rights*

ADRIÁN MARCHISIO ..... 261



La financiación de infraestructuras como forma de endeudamiento público a largo plazo

*The financing of public infrastructure as a form of long-term public debt*

NATALIA VELOSO GIRIBALDI ..... 301

## 5ª. SEÇÃO – PARECERES

### SECTION 5 – LEGAL OPINIONS

Análise jurídica sobre averbação e adicional por tempo de serviço na carreira de Policial Civil no Estado do Rio Grande do Norte

*Legal analysis of service time acknowledgment and additional benefits in the civil police career in the State of Rio Grande do Norte*

VLADIMIR DA ROCHA FRANÇA..... 335

## 6ª. SEÇÃO – MEMÓRIA DO DIREITO ADMINISTRATIVO

### SECTION 6 – RETROSPECTIVE OF ADMINISTRATIVE LAW

Criação de Estados

*Creation of States*

CELSO ANTÔNIO BANDEIRA DE MELLO ..... 353

Natureza jurídica das Bolsas de Valores

*Legal nature of Stock Exchanges*

CELSO ANTÔNIO BANDEIRA DE MELLO ..... 361

O edital nas licitações

*Bidding notice in contracting process*

CELSO ANTÔNIO BANDEIRA DE MELLO ..... 371

NORMAS DE PUBLICAÇÃO PARA AUTORES DE COLABORAÇÃO AUTORA INÉDITA ..... 389

PUBLICATION GUIDELINES FOR AUTHORS TO SUBMIT UNPUBLISHED ARTICLES ..... 391