

La colaboración público-privada como herramienta para la eficiencia y el ahorros públicos: reflexiones desde el ordenamiento jurídico español

rdai.com.br/ojs/index.php/rdai/article/view/64



Anabelén Casares Marcos Universidad de León (León, León, Espanha) ●

<https://orcid.org/0000-0002-5842-4637>

DOI: <https://doi.org/10.48143/rdai/o3.acm>

Resumo

La reciente crisis económica y sus feroces consecuencias desde la perspectiva de las finanzas y el gasto público, no han hecho sino consolidar la tendencia reinante desde hace más de una década a dar un mayor protagonismo a las fórmulas de colaboración público-privada para la dotación y gestión de todo tipo de infraestructuras, obras y servicios públicos. Los claroscuros que arroja al respecto la abundante experiencia internacional, el interminable debate sustanciado al respecto en el seno de la Unión Europea y las novedades sancionadas también por las diversas reformas al respecto de la normativa española reguladora de la contratación pública, aconsejan prestar especial atención a la articulación de estos instrumentos y, en particular, a las potencialidades y riesgos que los acompañan.

Downloads

Não há dados estatísticos.

Biografia do Autor

Anabelén Casares Marcos, Universidad de León (León, León, Espanha)

Professora Titular de Derecho Administrativo, Universidad de León.

a.casares@unileon.es

Referências

AGULLÓ AGÜERO, A., *Disciplina presupuestaria, colaboración público-privada y gasto público*, Tirant lo Blanch, 2016.

MARTINS, R. *Contratação de advogados por Pessoas Jurídicas de Direito Público*. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura*, v. 1, n. 1, p. 113-130, 30 jun. 2017.

PESTANA, M. A exorbitância nos contratos administrativos. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura*, v. 1, n. 1, p. 141-162, 30 jun. 2017.

FERRAZ, S. Doações empresariais à Prefeitura Paulistana. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura*, v. 1, n. 1, p. 131-139, 30 set. 2017.

PESTANA, M. A exorbitância nos contratos administrativos. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura*, v. 1, n. 1, p. 141-162, 30 jun. 2017.

SANTANA, J.; CASTRO, R. O poder de compra do estado como ferramenta de fomento ao desenvolvimento local: uma visão estratégica de aplicação do estatuto das micro e pequenas empresas. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura*, v. 1, n. 1, p. 163-200, 30 set. 2017.

ALBALATE, D., BEL, G., y BEL-PIÑANA, P., “Tropezando dos veces con la misma piedra: quiebra de autopistas de peaje y costes para contribuyentes y usuarios”, *Revista de Economía Aplicada*, núm. 67, 2015, p. 131-152.

ALCOLEA CANTOS, A., “Nuevos modelos de gestión y financiación en infraestructuras en España”, Working Paper IE Law School, núm. AJ8-194, febrero 2013.

ALLARD, G., y TRABANT, A., *La tercera vía: en la frontera entre público y privado. Public-Private Partnerships*, Centro PwC & IE del Sector Público, 2006.

ARIÑO ORTIZ, G., *Teoría del equivalente económico en los contratos administrativos*, Instituto de Estudios Administrativos, 1968.

AYMERICH FABREGAT, M., “El riesgo de construcción en la financiación de proyectos”, *ROP*, núm. 3425, octubre 2002, p. 77-84.

BAEZA MUÑOZ, M. Á., y VASSALLO MAGRO, J. M., “La intervención de la Administración ante las dificultades financieras de las sociedades concesionarias de autopistas de peaje”, *Presupuesto y Gasto Público*, núm. 65, 2011, p. 51-60.

BENITO, B., MONTESINOS, V., y BASTIDA, F., “An example of creative accounting in public sector: The private financing of infrastructures in Spain”, *Critical Perspectives on Accounting*, núm. 19, 2008, p. 963-986.

BERNAL BLAY, M. Á., “Contrato de concesión de obras públicas”, en J. BERMEJO VERA (Dir.) y M. Á. BERNAL BLAY (Coord.), *Diccionario de contratación pública*, Iustel, 2009, p. 161-175.

CASARES MARCOS, A., *La concesión de obras públicas a iniciativa particular: tramitación, adjudicación y garantía contractual de la calidad*, Montecorvo, 2007.

CASARES MARCOS, A., “El resurgir jurídico de la concesión de obras públicas a iniciativa particular”, *Revista Electrónica de la Facultad de Derecho de la Universidad de Granada*, junio 2007, p. 1-54.

CASARES MARCOS, A., “Equilibrio económico”, en J. A. SANTAMARÍA PASTOR (Dir.), *Los principios jurídicos del Derecho Administrativo*, La Ley, 2011, p. 1311-1386.

CASARES MARCOS, A., “Límites al riesgo y ventura del concesionario de obras públicas: restablecimiento del equilibrio económico-financiero de la concesión de la Autopista AP-41 Madrid-Toledo (Sentencia del Tribunal Supremo de 16 de mayo de 2011, Sala 3ª, Sección 7ª. Recurso contencioso-administrativo núm. 566/2008)”, en E. GARCÍA DE ENTERRÍA y R. ALONSO GARCÍA (Coord.), *Administración y Justicia. Un análisis jurisprudencial. Libro Homenaje a Tomás Ramón Fernández*, Civitas, 2012, vol. I, p. 917-944.

CHALMERS, J., y DAVIS, G., “Rediscovering Implementation: Public Sector Contracting and Human Services”, *Australian Journal of Public Administration*, núm. 60, vol. 2, 2001, p. 74-85.

CHINCHILLA MARÍN, C., “El nuevo contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado”, *REDA*, núm. 132, octubre-diciembre 2006, p. 609-644.

COLÁS TENAS, J., “Contrato de gestión de servicios públicos”, en J. BERMEJO VERA (Dir.) y M. Á. BERNAL BLAY (Coord.), *Diccionario de contratación pública*, Iustel, 2009, p. 181-194.

CUI, Q., y LINDLY, J. K., *Evaluation of Public Private Partnership Proposals*, UTCA Report, June 2010.

DE HOCES ÍÑIGUEZ, J. R., “La colaboración público-privada en la Ley de Economía Sostenible”, en J. R. DE HOCES ÍÑIGUEZ y A. ALCOLEA CANTOS (Coord.), *Comentarios a las modificaciones de la legislación de contratos del sector público*, Bosch, 2012.

DÍAZ PÉREZ, J., “Retos de la Colaboración Público-Privada para el desarrollo de infraestructuras públicas (PPP)”, *Boletín Económico de ICE*, núm. 3012, junio 2011, p. 15-31.

DORREGO DE CARLOS, A., y MARTÍNEZ VÁZQUEZ, F., “La colaboración público-privada”, en A. DORREGO DE CARLOS y F. MARTÍNEZ VÁZQUEZ (Dirs.) y J. VILLARINO MARZO, *La colaboración público-privada en la Ley de Contratos del Sector Público. Aspectos administrativos y financieros*, La Ley, 2009.

DORREGO DE CARLOS, A., y MARTÍNEZ VÁZQUEZ, F. (Dirs.) y VILLARINO MARZO, J., *La colaboración público-privada en la Ley de Contratos del Sector Público. Aspectos administrativos y financieros*, La Ley, 2009.

EGGERS, W. D., y STARTUP, T., *Closing the Infrastructure Gap: The Role of Public-Private Partnerships*, Deloitte Research, 2009.

ENGEL, E., FISCHER, R., y GALETOVIC, A., “Public-Private Partnerships: When and How?”, Documentos de Trabajo del Centro de Economía Aplicada de la Universidad de Chile, núm. 257, mayo 2008.

ESTEBAN GALARZA, M., “La Colaboración Público-Privada en la provisión de infraestructuras: una valoración de la experiencia internacional”, *Ekonomiaz*, núm. 63, 2006, p. 38-63.

FUENTETAJA PASTOR, J. Á., “Riesgo y ventura en la concesión de obra pública”, *Revista de Derecho de la Unión Europea*, núm. 7, 2004, p. 183-195.

FUERTES FERNÁNDEZ, A., “Fundamentos de la colaboración público-privada para dotación de infraestructuras y servicios”, *REDETI*, núm. 29, mayo-agosto de 2007, p. 37-124.

GARCÍA DE ENTERRÍA, E., “Riesgo y ventura y fuerza mayor en el contrato administrativo”, *RAP*, núm. 2, mayo-agosto 1950, p. 83-108.

GIBSON, B., WALLACE, C., y STURGILL, R., *Synthesis of Public-Private Partnerships: Potential Issues and Best Practices for Program and Project Implementation and Administration*, University of Kentucky, 2015.

Gimeno Feliú, J. M^a., *La nueva contratación pública europea y su incidencia en la legislación española. La necesaria adopción de una nueva Ley de contratos públicos y propuestas de reforma*, Civitas, 2006.

GREVE, C., y EJERSBO, N., “When Public-Private Partnerships fail – The extreme case of the NPM-inspired local government of farum in Denmark”, Paper for Nordisk Kommunal forskningskonference, Odense, 2002.

GRIMSEY, D., y LEWIS, M., “Public Private Partnerships and Public Procurement”, *Agenda*, vol. 14, núm. 2, 2007, p. 171-188.

HODGE, G. A., y GREVE, C., “Public-Private Partnerships: An International Performance Review”, *Public Administration Review*, May-June 2007, p. 545-558.

IACOBACCI, M., *Dispelling the Myths. A Pan-Canadian Assessment of Public-Private Partnerships for Infrastructure Investments*, The Conference Board of Canada, 2010.

ISEKI, H., ECKERT, J., UCHIDA, K., DUNN, R., y TAYLOR, B. D., “Task B-2: Status of Legislative Settings to Facilitate Public Private Partnerships in the U.S.”, California PATH Project. *Evaluation of Open Road Electronic Toll Collection for California Applications (Task Order 6330)*, 2009.

LAMMAM, C., MACINTYRE, H., y BERECHMAN, J., *Using Public-Private Partnerships to Improve Transportation Infrastructure in Canada*, Fraser Institute, 2013.

LÓPEZ-CONTRERAS GONZÁLEZ, M., y MESTRE DELGADO, J. F., Contratos públicos: Análisis de la regulación en España y discusión de las principales líneas de mejora, Centro PwC & IE del Sector Público, Madrid, 2006.

MACEK, N. M., NEELY, E. G., y CLANEY, E. C., Public Transportation Guidebook for Small- and Medium-Sized Public-Private Partnerships, Transportation Research Board, 2017.

MENÉNDEZ MENÉNDEZ, A. (Dir.), Instrumentos españoles de colaboración público-privada: el contrato de concesión de obras públicas, Civitas, 2010.

MOLENAAR, K. R., y TRAN, D., Practices for Developing Transparent Best Value Selection Procedures. A Synthesis of Highway Practice, Transportation Research Board, 2015.

MORENO, E., “Formas jurídicas de colaboración público-privada en el Derecho español: orígenes europeos y evolución de la regulación de los diferentes modelos de colaboración”, Oñati Socio-legal Series, núm. 2, 2012, p. 83-102.

MURPHY, T. J., “The Case for Public-Private Partnerships in Infrastructure”, Canadian Public Administration, núm. 51, vol. 1, 2008, p. 99-126.

OECD, Recommendation of the Council on Principles for Public Governance of Public-Private Partnerships, mayo 2012.

PRICEWATERHOUSECOOPERS, Delivering the PPP promise. A review of PPP issues and activity, 2005.

QUINTANA LÓPEZ, T., “Algunas cuestiones sobre la cláusula de progreso en el contrato de concesión de obras públicas”, REDA, núm. 131, 2006, p. 421-444.

QUINTANA LÓPEZ, T., RODRÍGUEZ ESCANCIANO, S., FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ, D., GONZÁLEZ IGLESIAS, M. Á., y CASARES MARCOS, A., “Eficiencia del régimen concesional de obra pública: especialización de la Administración concedente, consideraciones ambientales y sociales y PPP’s”, Estudios de Construcción y Transportes, núm. 109, 2008, p. 67-102.

RAMIÓ, C., (Coord.), La colaboración público-privada y la creación de valor público, Diputación de Barcelona, 2009.

RIDAO i MARTÍN, J., Colaboración público-privada en la provisión de infraestructuras: revisión crítica y recomendaciones de mejora del marco regulador, Atelier, 2012.

ROMÁN MÁRQUEZ, A., “El riesgo en las concesiones de obras y servicios públicos: orígenes, evolución y situación actual en el ordenamiento jurídico comunitario”, REDA, enero-marzo 2017, p. 445-481.

RYAN, N., “Reconstructing Citizens as Consumers: Implications for New Modes of Governance”, *Australian Journal of Public Administration*, núm. 60, vol. 3, 2001, p. 104-109.

SABOL, P., y PUENTES, R., *Private Capital, Public Good. Drivers of successful Infrastructure Public-Private Partnerships*, Brookings, 2014.

SCRIBNER, M., *The Limitations of Public-Private Partnerships. Recent Lessons from the Surface Transportation and Real Estate Sectors*, Competitive Enterprise Institute, 2011.

SIEMIATYCKI, M., y FAROOQI, N., “Value for Money and Risk in Public-Private Partnerships”, *Journal of American Planning Association*, núm. 78, vol. 3, 2012, p. 286-299.

SLUGER, L., SATTERFIELD, S., en CASEY, L. (Coord.), *How Do You Like Your Infrastructure: Public or Private?*, SMPS Foundation White Paper, 2010.

SPECIAL PANEL ON PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS, *Public-Private Partnerships. Balancing the needs of the public and private sectors to finance the nation's infrastructure*, US House of Representatives, 2014.

VILLAR PALASÍ, J. L. y VILLAR EZCURRA, J. L., “El principio de riesgo y ventura”, en R. GÓMEZ-FERRER MORANT (Dir.), *Comentario a la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas*, Civitas, 2004, p. 525-559.

WETTENHALL, R., “The Rhetoric and Reality of Public-Private Partnerships”, *Public Organization Review*, núm. 3, 2003, p. 77-107.

ISSN 2526-8120

3 | RDAI

outubro / dezembro 2017

REVISTA DE

DIREITO ADMINISTRATIVO E INFRAESTRUTURA

Journal of Public Law and Infrastructure

Publicado

2017-12-30

Edição

v. 1 n. 3 (2017)

Seção

Artigos

A submissão e a publicação de artigos são gratuitos; avaliados por pares; o periódico utiliza o CrossCheck (antiplágio) e cumpre com o Guia dos Editores da *COPE - Committee on Publication Ethics*, além das recomendações Elsevier e SciELO. Confira as [Regras para a submissão e avaliação da RDAI](#).