

REFLEXIONES SOBRE EL FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA PÚBLICA EN EL PARAGUAY. DESAFÍOS ACTUALES EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN

*REFLECTIONS ON THE FINANCING OF PUBLIC
INFRASTRUCTURE IN PARAGUAY. CURRENT CHALLENGES
IN THE EXECUTION OF INVESTMENT PROJECTS*

JAVIER PARQUET VILLAGRA

Doctor por la Universidad Nacional de Asunción (UNA). Master en Leyes de la Universidad de Harvard. Profesor adjunto de Derecho Administrativo de la Facultad de Derecho de la UNA. Socio del Estudio Jurídico Parquet Et Asociados y arbitro titular del Tribunal Permanente del Mercosur (TPR) en representación del Paraguay. Miembro del Foro Iberoamericano de Derecho Administrativo (FIDA).

ORCID: [<https://orcid.org/0000-0003-0898-6989>].

lucas@parquet.com.py

contactos@parquet.com.py

DOI: [<https://doi.org/10.48143/rdai.24.villagra>].

Recibido em: 19.09.2022 | Received on: September 19th, 2022
Aprovado em: 26.11.2022 | Approved on: November 26th, 2022

ÁREAS DO DIREITO: Administrativo, Ambiental

RESUMEN: El presente trabajo tiene como objetivo reflexionar sobre el entorno financiero y legal en torno a la implementación de infraestructura en Paraguay, analizando los desafíos existentes cuando se necesita una mejora institucional para la viabilidad de los negocios en el país. Para ello, analiza el panorama general en la materia, se centra en las alianzas público-privadas y comprende la naturaleza de los contratos "llave en mano". Al final, relaciona la política de infraestructuras con el principio de sostenibilidad.

PALABRAS CLAVE: Infraestructura – Inversiones – Alianzas público-privadas – Gestion gubernamental.

ABSTRACT: The present work aims to reflect on the financial and legal environment around the implementation of infrastructure in Paraguay, analyzing the existing challenges when an institutional improvement is needed for the viability of business in the country. To do this, it analyzes the general panorama in the matter, focuses on public-private alliances and understands the nature of "turnkey" contracts. In the end, it relates infrastructure policy to the principle of sustainability.

KEYWORDS: Infrastructure – Investments – Public-private partnerships – Government management.

SUMÁRIO: 1. Introducción. 2. El Estado en revisión. 3. Panorama general de la inversión pública paraguaya en infraestructura. 4. Alianzas Público Privadas. 4.1. Las ventajas del régimen. 4.2. Riesgos de las APP. 4.3. Experiencias licitatorias bajo el régimen de APP. 5. Contratos "Llave en Mano" o "Turnkey Contracts". 5.1. Ventajas de la modalidad llave en mano. 5.2. Desventajas del régimen legal de llave en mano. 5.3. Contratos en ejecución bajo esta modalidad. 5.4. Contratos que no han avanzado bajo esta modalidad. 6. ¿Una visión holística?. 7. La Infraestructura con enfoque de sostenibilidad. 8. Comentarios finales. 9. Referencias.

1. INTRODUCCIÓN

Los¹ institutos y las herramientas que concibe el Derecho para sostener las demandas de la sociedad mercantil y contener las exigencias del ciudadano, tienen el efecto de provocar cambios y transformaciones en la organización del Estado y su Administración. Estado y Derecho, Derecho y Estado se predicán de modo inseparable, y se desarrollan en forma dinámica para conformar su identidad temporal.

La sociedad contemporánea vive en la "vacilación" de las nuevas definiciones del Estado y de la formulación de nuevas certezas.² La lógica de los antecedentes no permite que el hombre y sus instituciones pierdan su historicidad. No nos encontramos ni ante el fin del hombre, ni ante el fin de la historia. Nuestra época reclama una nueva organización y otra redistribución política y económica que permitan la construcción de renovadas instancias de convivencia por las cuales se reedifiquen los cánones y los códigos que informan a la sociedad.

Los cambios generados por fenómenos actuales³ han evidenciado la imposibilidad del Estado para hacer frente a sus necesidades. Todo proceso fiable de reforma estatal contiene como uno de sus compromisos programáticos inexcusables la revisión integral de su gestión administrativa. "*La Administración depende de la concepción que tengamos del Estado, su reflejo, el argumento que le dará*

-
1. Como citar esse artigo | *How to cite this article*: PARQUET VILLAGRA, Javier. Reflexiones sobre el financiamiento de la Infraestructura Pública en el Paraguay. Desafíos actuales en la ejecución de los proyectos de inversión. *Revista de Direito Administrativo e Infraestrutura* | RDAI, São Paulo, ano 7, v. 24, p. 211-240, jan./mar. 2023. DOI: [https://doi.org/10.48143/rdai.24.villagra].
 2. En ese sentido, véase claro siguiente obra de Rotberg, Robert I., *When States Fail. Causes and Consequences*, Princeton – New Jersey, Princeton University Press, 2004.
 3. Algunos de ellos causados por factores externos y recurrentes en los distintos países, tales como la globalización, y otros causados por factores propios de la idiosincrasia paraguaya.

- Clavero Arévalo, Manuel. *Las transformaciones del Derecho Administrativo en España tras veinticinco años de Constitución*, Madrid, INAP, 23 de enero de 2003.
- Crivelli, J. C. Introducción. En *Inversión privada en el sector público*. 1a ed. Astrea, 2017.
- Duguit Leon. *Las transformaciones del derecho público y privado*. Buenos Aires, Heliasta, 1975.
- Frallicciardi, Bartolomé. *Teoría de la organización y Administración Pública*. Catedra Jurídica, 2012.
- Gordillo, Agustín. *Tratado de Derecho Administrativo*. Tomo I. *Fundación de Derecho Administrativo*. Buenos Aires. 1998.
- Innerarity, Daniel. *La transformación de la política*. Barcelona, Península, Ayuntamiento de Bilbao, 2002.
- MATUS BENIAVENITE, Manuel-: *Finanzas Públicas*, Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, Colección de Estudios Jurídicos y Sociales N° 24, Editorial Jurídica de Chile.
- Rodriguez, Gustavo Humberto. *Contratos Administrativos*, Ediciones de Cultura Latinoamericana, Ediculto – Limitada Bogotá DF 1978.
- Rotberg, Robert I., *When States Fail. Causes and Consequences*, Princeton – New Jersey, Princeton University Press, 2004.
- Serebrisky, T. (2014). *Infraestructura sostenible para la competitividad y el crecimiento inclusivo (BID)*. Visitado el 10 de julio de 2017, de <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6398/Infraestructura%20sostenible%20para%20a%0competitividad%20y%20el%20crecimiento%20inclusivo%20%20Estrategia%20de%20Infraestructura%20del%20BID.pdf>.



PESQUISAS DO EDITORIAL



ÁREAS DO DIREITO: Administrativo, Ambiental

Veja também Doutrinas relacionadas ao tema

- A (in)eficácia das licitações públicas sustentáveis na administração pública federal brasileira em face aos princípios da isonomia e da economicidade, de Maria Beatriz Oliveira da Silva e Márcia Samuel Kessler – *RDAI* 84/153-169; e
- A natureza jurídica da parceria entre o estado e a sociedade civil: estudo de caso à luz da Lei 13.019/2014, de André Vitorino Alencar Brayner e Edson Alves da Silva Filho – *RDAI* 9/183-199.